Der Wandel des Staates als Arbeitgeber. Rollen- und Selbstverständnis öffentlich Beschäftigter und ihre Interessenvertretung im internationalen Vergleich

Überblick

Laufzeit:
01. Januar 2008 - 31. Dezember 2014

Forschungsteam:
Prof. Dr. Karin Gottschall (Projektleitung)
Dr. Kendra Briken
Andreas Häberle
Dr. Jan-Ocko Heuer
Sylvia Hils
Prof. Dr. Bernhard Kittel, Institut für Wirtschaftssoziologie, Universität Wien
Sandra Kohl
Prof. Dr. Markus Tepe, Zentrum für Methoden der Sozialwissenschaften, Carl von Ossietzky Universität Oldenburg

Finanzierung:
Deutsche Forschungsgemeinschaft: Sonderforschungsbereich 597 "Staatlichkeit im Wandel"

Details

Im Zuge der Privatisierung vormals öffentlicher Aufgaben und einer an Zielen des New Public Management orientierten Umstrukturierung öffentlicher Verwaltung wird öffentliche Beschäftigung länder- und sektorenübergreifend am privatwirtschaftlichen Typus des Dienstleisters neu ausgerichtet. Gleichzeitig wird das ursprünglich am Staatsdienertypus orientierte öffentliche Beschäftigungsregime zunehmend in Frage gestellt.
Wie die Ergebnisse der ersten Untersuchungsphase des Projektes zeigen, liegen trotz dieser Konvergenz Unterschiede im Ausmaß des Wandels vor, die auf länderspezifische institutionelle Rahmenbedingungen und Verwaltungstraditionen zurückzuführen sind. So weist in einigen Ländern öffentliche Beschäftigung noch immer erhebliche Unterschiede zur privatwirtschaftlichen Regulierung auf und ist eher am Idealtyp des Staatsdieners orientiert, während Reformen in anderen Ländern zu einem erheblichen Wandel und einer Ausrichtung am Ideal des Dienstleisters geführt haben. Zudem variiert das Ausmaß der Angleichung an privatwirtschaftliche Beschäftigungsverhältnisse nach Sektoren. Im Ergebnis werden

ursprünglich relativ einheitliche und privilegierte öffentliche Beschäftigungsregime heterogener und verlieren ihre Vorbild- und Integrationsfunktion für nationale Arbeitsmärkte.
In der zweiten Projektphase wurde die Wahrnehmung dieses Wandels durch die öffentlich Beschäftigten fokussiert. In sektor- und ländervergleichenden Fallstudien mit Fokusgruppendiskussionen wurde untersucht, welche Auswirkungen das gewandelte Beschäftigungsregime auf berufliche Ansprüche und Werthaltungen der öffentlich Bediensteten hat.
Die Ergebnisse zeigen, dass an NPM orientierte Werte wie Effizienz und Serviceorientierung länderübergreifend an Bedeutung gewonnen haben, ihr Gewicht im Verhältnis zu traditionellen Staatsdienerwerten wie regelgeleitetes Handeln und Neutralität jedoch sektorspezifisch variiert. Werthaltungen im öffentlichen Dienst differenzieren sich damit aus, wobei sich als gemeinsamer und in Abgrenzung zur Privatwirtschaft konstitutierter Kern am ehesten eine Orientierung am Gemeinwohl identifizieren lässt.

Projektleitung:
Prof. Dr. Karin Gottschall und
Prof. Dr. Bernhard Kittel (bis 03/2013)

Laufzeit:
01. Januar 2008 - 31. Dezember 2014

Forschungsteam:
Prof. Dr. Karin Gottschall (Projektleitung)
Dr. Kendra Briken
Andreas Häberle
Dr. Jan-Ocko Heuer
Sylvia Hils
Prof. Dr. Bernhard Kittel, Institut für Wirtschaftssoziologie, Universität Wien
Sandra Kohl
Prof. Dr. Markus Tepe, Zentrum für Methoden der Sozialwissenschaften, Carl von Ossietzky Universität Oldenburg

Finanzierung:
Deutsche Forschungsgemeinschaft: Sonderforschungsbereich 597 "Staatlichkeit im Wandel"

Projekttyp:
Drittmittelprojekt

Publikationen

Monographie referiert

Gottschall, Karin; Kittel, Bernhard; Briken, Kendra; Heuer, Jan-Ocko; Hils, Sylvia; Streb, Sebastian; Tepe, Markus, 2015: Public Sector Employment Regimes - Transformations of the State as an Employer, Transformations of the State, Houndmills/Basingstoke: Palgrave Macmillan

Zeitschriftenbeitrag referiert

Briken, Kendra; Gottschall, Karin; Hils, Sylvia; Kittel, Bernhard, 2014: Wandel von Beschäftigung und Arbeitsbeziehungen im öffentlichen Dienst in Deutschland – zur Erosion einer sozialstaatlichen Vorbildrolle, in: Zeitschrift für Sozialreform, 60 (2), S. 123 - 148

Gottschall, Karin; Ludwig-Mayerhofer, Wolfgang; Vogel, Berthold, 2014: Editorial: Welche Zukunft hat der ‚arbeitende Staat'? Perspektiven wohlfahrtsstaatlicher Akteure, Professionen und Praktiken, in: Zeitschrift für Sozialreform, 60 (2), S. 117 - 122

Tepe, Markus; Gottschall, Karin; Kittel, Bernhard, 2010: A structural fit between states and markets? Public administration regimes and market economy models in the OECD, in: Socio-Economic Review, 8 (4), S. 653 - 684, doi:10.1093/ser/mwq019, 18.08.2010

Tepe, Markus; Gottschall, Karin; Kittel, Bernhard, 2008: Marktwirtschaftsmodelle und öffentliche Beschäftigungsregimes in der OECD, in: dms. Der moderne Staat. Zeitschrift für Public Policy, Recht und Management, 2008 (2), S. 377 - 397

Sammelbandbeitrag referiert

Gottschall, Karin; Häberle, Andreas; Heuer, Jan-Ocko; Hils, Sylvia, 2017: "Effizienz, Kundenorientierung, Flexibilität, Transparenz [...] - dadurch verkaufen wir uns ja sozusagen": Werthaltungen im öffentlichen Dienst in Deutschland in marktnahen und marktfernen Bereichen, in: Sachweh, Patrick; Münnich, Sascha (Hg.), Kapitalismus als Lebensform? Deutungsmuster, Legitimation und Kritik in der Marktgesellschaft, Wirtschaft + Gesellschaft, Wiesbaden: Springer VS, S. 81 - 106, doi:10.1007/978-3-658-12916-3_4

Tepe, Markus; Kittel, Bernhard; Gottschall, Karin, 2015: The Competing State: Transformations of the Public/Private Sector Earnings Gap in Four Countries, in: Rothgang, Heinz; Schneider,

Steffen (Hg.), State Transformations in OECD Countries. Dimensions, Driving Forces and Trajectories, Transformations of the State Series, Basingstoke: Palgrave Macmillan, S. 41 - 66

Kroos, Daniela; Gottschall, Karin, 2012: Dualization and gender in social services. The role of the state in Germany and France, in: Emmenegger, Patrick; Häusermann, Silja; Palier, Bruno; Seeleib-Kaiser, Martin (Hg.), The age of dualization. The changing face of inequality in deindustrializing societies, Oxford: Oxford University Press, S. 100 - 123

Sammelbandbeitrag

Gottschall, Karin, 2009: Der Staat und seine Diener. Metamorphosen eines wohlfahrtsstaatlichen Beschäftigungsmodells, in: Obinger, Herbert; Rieger, Elmar (Hg.), Wohlfahrtsstaatlichkeit in entwickelten Demokratien. Herausforderungen, Reformen und Perspektiven, Schriften des Zentrums für Sozialpolitik/20, Frankfurt/M.: Campus, S. 461 - 491

Arbeits-/Diskussionspapier

Gottschall, Karin; Häberle, Andreas; Heuer, Jan-Ocko; Hils, Sylvia, 2015: Weder Staatsdiener noch Dienstleister. Selbstverständnis öffentlich Beschäftigter in Deutschland, TranState Working Papers/187/2015, Bremen: Sonderforschungsbereich 597 "Staatlichkeit im Wandel", Universität Bremen, Download PDF

Vortrag

Gottschall, Karin; Kohl, Sandra, 2017: Der öffentliche Dienst im Umbruch?, Der öffentliche Dienst im Umbruch? Selbstverständnis öffentlich Beschäftigter und Arbeitgeberbild. Das Beispiel der Freien Hansestadt Bremen. Public Service Motivation (PSM)-Konferenz, Polizei Bremen; Senatorin für Finanzen, Bremen, Bremen, Deutschland, 20.10.2017

Gottschall, Karin, 2014: Changes in Public Employment Regulation and Public Employees' Role Perceptions: Case and Sector Studies' Findings for Germany, France and Sweden, Wie sich Staat wandelt. Abschlusstagung, Sonderforschungsbereich 597 "Staatlichkeit im Wandel", Universität Bremen; Carl von Ossietzky Universität Oldenburg; Jacobs University; Deutsche

Forschungsgemeinschaft, Bremen, Deutschland, 04.04.2014

Gottschall, Karin, 2014: Der Wandel des Staates als Arbeitgeber: Gemeinwohlorientierung zwischen Bürokratie und Markt, Kolleg Postwachstumsgesellschaften. Kolloquium "Landnahme, Beschleunigung, Aktivierung. Dynamik und (De)Stabilisierung moderner Wachstumsgesellschaften", Friedrich-Schiller-Universität Jena, Jena, Deutschland, 24.06.2014

Gottschall, Karin, 2014: Still the Best of all Worlds? Varieties in Public Employment Transformation in Germany, France and Sweden, Politics and Society Seminar Series, Collegio Carlo Alberto, Torino, Italien, 05.06.2014

Gottschall, Karin; Briken, Kendra; Hils, Sylvia, 2013: Still the Best of all Worlds? Die Transformation öffentlicher Beschäftigung in Deutschland, Frankreich und Schweden, Jour Fixe, Zentrum für Sozialpolitik, Universität Bremen, Bremen, Deutschland, 19.06.2013

Gottschall, Karin; Kittel, Bernhard, 2013: Still the Best of all Worlds? Varieties in Public Employment Transformation in Germany, France and Sweden, Society for the Advancement of Socio-Economics. SASE Mini Conference. Public Sector Retrenchment and Restructuring. Implications for Public Service Workers and Work. Session 1, Milan, Italien, 27.06.2013

Gottschall, Karin, 2013: Labour Market Segmentation and Gender in Germany - Old and New Divides, Network G: Labor Markets, Education, and Human Resources. Panel: External-Internal Labour Markets Interplay: Explaining the Current Global Crisis, Society for the Advancement of Socio-Economics, Milan, Italien, 28.06.2013

Briken, Kendra, 2013: From Public Service to Service Provision - Policing as commodity?, New Models of Expertise and Democratic Participation in Policing, Humboldt-Universität zu Berlin, Berlin, Deutschland, 14.03.2013

Briken, Kendra; Gottschall, Karin; Hils, Sylvia; Kittel, Bernhard, 2012: Stumbling but still in the best of all worlds? – A changing role for German Public Sector Unions in an era of retrenchment and restructuring of industrial relations, Challenges for Public and Private Sector Industrial Relations and Unions in times of Crisis and Austerity. Joint Conferences IREC 2012/ ESA RN 17, CIES-ISCTE/IUL, Lissabon, Portugal, 06.09.2012

Briken, Kendra; Gottschall, Karin; Hils, Sylvia; Streb, Sebastian, 2012: Reforms and changes in

the German public service and their impact on employment relations – fragmentation and segmentation instead of centralization and equal treatment, Master Européen en Sciences du Travail (MEST). Workshop, Zentrum für Sozialpolitik, Universität Bremen, Bremen, Deutschland, 03.05.2012